

ЦЕНА ОШИБКИ: КТО И КАК ПОПЛАТИТСЯ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ

Е.В. КАПИТОНОВ
Независимый эксперт

Как следует из содержания проекта Особенной части кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеющего в распоряжении редакции, и проходящего в настоящее время процедуру межведомственного согласования, предполагается систематизировать и в какой-то степени ужесточить административную ответственность изготовителей и продавцов за несоблюдение правил подтверждения соответствия продукции.

В новой редакции КоАП РФ статьи, предусматривающие административную ответственность изготовителей и продавцов продукции за нарушения в области технического регулирования, предполагается систематизировать в главе 24 Кодекса, в числе которых можно назвать:

– Недостоверное декларирование соответствия продукции (ст. 24.1);

– Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 24.2);

– Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 24.3);

– Нарушение обязательных требований к маркировке пищевой продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы (ст. 24.4);

– Представление недостоверных результатов исследований (испытаний) и измерений для целей оценки (подтверждения) соответствия продукции (ст. 24.6);

– Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований к продукции, установленных техническими регламентами (ст. 24.7);

– Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований к связанным с требованиями к продукции процессам проектирова-

ния (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (ст. 24.8);

– Выпуск в обращение и реализация продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (ст. 24.9);

– Непринятие изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), мер по предотвращению прочиненного вреда, связанного с обращением продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов (ст. 24.10);

– Невыполнение требований о предоставлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования (ст. 24.11);

– Нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) (ст. 24.12).

В настоящей статье остановимся на наиболее интересных, на наш взгляд, составах административных правонарушений, приведенных в проекте Особенной части КоАП РФ.

И для начала подробно разберем содержание статьи 24.1 Кодекса, из названия которой следует, что диспозиция статьи посвящена недостоверному декларированию соответствия продукции.

– статья 24.1. Недостоверное декларирование соответствия продукции

1. Недостоверное декларирование соответствия продукции –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от семи тысяч пятисот до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

3. Нарушение требований к установленному кругу заявителей при принятии декларации о соответствии продукции –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Следует отметить, что авторы проекта в примечании к статье приводят пояснения, что понимается под «недоверным декларированием».

Так, под недоверным декларированием в статье 24.1 КоАП РФ понимается принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов, либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний), измерений, или содержащих не в полном объеме результаты обязательных исследований (испытаний) измерений или неподтвержденные сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований.

К примеру, принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных документов (в частности, протокола испытаний образцов продукции) повлечет наложение штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 7,5 тысяч до 15 тысяч рублей; на должностных лиц – от 15 тысяч до 25 тысяч рублей; на юридических лиц – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Аналогичные последствия ждут нерадивых изготовителей и продавцов, оформивших декларации о соответствии на продукцию на основании протоколов испытаний (доказательственных материалов), содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний), измерений или содержащих не в полном объеме резуль-

таты обязательных исследований (испытаний) измерений.

Впервые вводится административная ответственность за нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии.

Так, отсутствие в декларации о соответствии, к примеру, сведений о производителе продукции, повлечет наложение штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 5 тысяч до 7 тысяч рублей, должностных лиц – от 10 тысяч до 15 тысяч рублей, на юридических лиц – от 15 тысяч до 25 тысяч рублей.

Также законодательно предлагается закрепить ответственность за нарушение требований к установленному кругу заявителей при принятии декларации о соответствии продукции. Ответственность за подобные нарушения уже более серьезная – для индивидуальных предпринимателей штраф от 5 тысяч рублей до 10 тысяч рублей, для должностных лиц – от 10 тысяч рублей до 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 50 тысяч рублей до 100 тысяч рублей.

Напомним, что согласно ст. 25 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Также согласно протоколу о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе) круг заявителей устанавливается в соответствии с техническим регламентом Союза.

К примеру, при декларировании соответствия по схемам 1д, 3д и 5д продукции, подпадающей под действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», заявителями могут быть зарегистрированные в соответствии с законодательством государства-члена на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся изготовителями либо уполномоченными изготовителем лицами.

– статья 24.2. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в товарно-сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Так, согласно проекту статьи 24.2 КоАП РФ реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в товарно-сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 25 тысяч рублей до 40 тысяч рублей, на должностных лиц – от 50 тысяч рублей до 80 тысяч рублей, на юридических лиц – от 100 тысяч рублей до 300 тысяч рублей.

На сегодняшний день положения действующего законодательства за данное нарушение предусматривают наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч рублей до 40 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч рублей до 300 тысяч рублей.

Обязанность указывать в сопроводительной документации сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии закреплена в статье 28 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Аналогичное требование закреплено, к примеру, в положениях технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебели», согласно которым изготовитель, продавец, импортер, либо уполномоченное изготовителем лицо, размещающее мебель на рынке, обязаны, в том числе, указать в сопроводительной документации и при маркировке продукции сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии. Сопроводительная документация содержит товарно-транспортную накладную, инструкцию по эксплуатации и инструкцию по сборке в случае, если мебель поставляется в разобранном состоянии.

– статья 24.3. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

1. Маркировка продукции знаком обращения на рынке продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка продукции знаком соответствия продукции, соответствие ко-

торой обязательным требованиям, подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

На сегодняшний день совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Авторами проекта приводится примечание к данной статье, согласно которым год знаком обращения продукции на рынке в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса следует понимать знак обращения на рынке Российской Федерации и единый знак обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза.

Также указывается, что под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей статье и в статьях 24.7, 24.10 и 24.12 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми

актами, принятыми в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1, 2, 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

– статья 24.6. Представление недостоверных результатов исследований (испытаний) и измерений для целей оценки (подтверждения) соответствия продукции

Ч. 3. Неприменение изготовителем продукции (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), исполнителем работ (услуг) национального стандарта Российской Федерации в случае публичного заявления о соответствии выпускаемой продукции, оказываемых услуг, выполняемых работ такому национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения такого национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) при маркировке продукции знаком национальной системы стандартизации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от ста тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот до восьмисот тысяч рублей.

В данном случае разберем именно часть 3 статьи (части 1 и 2 посвящены ответственности лаборатории).

Ответственность за неприменение изготовителем продукции (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) национального стандарта Российской Федерации в случае публичного заявления о соответствии выпускаемой продукции такому национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения такого национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) при маркировке продукции знаком национальной системы стандартизации в таком ключе предлагается ввести впервые.

В данном случае предлагается привлекать к административной ответственности за несоответствие продукции требованиям ГОСТ при нанесении обозначения данного стандарта, к примеру, на упаковку изделия (практика указания ссылки на стандарты как правило в маркетинговых целях).

– статья 24.7. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований к продукции, установленных техническими регламентами

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции, либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных ___ статьей настоящего Кодекса -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влекут наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Согласно части 1 рассматриваемой статьи предлагается привлекать к ответственности изготовителей, ис-

полнителей (лиц, выполняющих функции иностранного изготовителя), продавцов за нарушения требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции, либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.

Следует отметить, что диспозиция статьи имеет в своем содержании ссылку-исключение.

Совершение данного правонарушения предусматривает ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц – от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от 20 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

В случае если правонарушение, предусмотренное частью 1 указанной статьи, повлекло:

- причинение вреда жизни или здоровью граждан,
- причинение вреда имуществу физических или юридических лиц,
- причинение вреда государственному или муниципальному имуществу,
- причинение вреда окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо
- создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,

влечет применение более суровой санкции.

Так, к примеру, если выпуск в обращение продукции, не соответствующей установленным требованиям, создаст хотя бы угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, то в отношении индивидуальных предпринимателей будет наложен штраф в размере от 80 тысяч до 100 тысяч рублей; на должностных лиц – от 150 тысяч до 200 тысяч рублей; на юридических лиц – от 400 тысяч до 600 тысяч рублей. При этом в индивидуальные предприниматели и юридические лица расстанутся с предметами административного правонарушения (то есть товарами, выпуск в обращение которых произведен с нарушением установленных требований).

И наконец, повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 рассматриваемой статьи, влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 100 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от

200 тысяч до 400 тысяч рублей; на юридических лиц – от 1 млн до 1,5 млн рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

– статья 24.8. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований, установленных к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц – от ста семидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей; на юриди-

ческих лиц – от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Диспозиция рассматриваемой статьи предусматривает наступление административной ответственности за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований, установленных к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Санкция зависит от субъекта ответственности и тяжести последствий совершенного правонарушения.

Так, правонарушение, «отягощённое» причинением вреда жизни и здоровью граждан, влечет кратное увеличение размера административного штрафа.

Индивидуальные предприниматели заплатят штраф – от 80 тысяч до 100 тысяч рублей; должностные лица – от 150 тысяч до 200 тысяч рублей; юридические лица – от 400 тысяч до 600 тысяч рублей.

Повторное совершение «отягощенного» правонарушения влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей – от 100 тысяч до 200 тысяч рублей; на должностных лиц – от 170 тысяч до 300 тысяч рублей; на юридических лиц – от 400 тысяч до 700 тысяч рублей.

– статья 24.9. Выпуск в обращение и реализация продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов

1. Выпуск в обращение и реализация продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от одного миллиона до двух миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от одного до четырех процентов от суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее одного миллиона рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения.

Как следует из содержания статьи авторы нового Кодекса предлагают ввести административную ответственность за выпуск в обращение и реализацию продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации.

Совершение указанного деяния предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 тысяч до 7 тысяч рублей; на индивидуальных

предпринимателей в размере от 25 тысяч до 50 тысяч рублей; на должностных лиц – от 50 тысяч до 70 тысяч рублей; на юридических лиц – от 200 тысяч до 400 тысяч рублей.

Части 2 и 3 статьи предусматривают более строгую ответственность, если деяние повлекло причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Санкция статьи 2 предусматривает ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от 100 тысяч до 200 тысяч рублей; на юридических лиц – от 1 миллиона до 2 миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Часть 3 статьи предусматривает ответственность в случае повторного совершения правонарушения, повлекшее причинение вреда жизни и здоровью граждан, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц – от 200 тысяч до 400 тысяч рублей; на юридических лиц – от 1 до 4 процентов от суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее 1 миллиона рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения.

– статья 24.10. **Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причиненного вреда, связанного с обращением продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов**

1. Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной им в обращение продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным

требованиям к продукции, обязанности по информированию федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации, о несоответствии такой продукции указанным требованиям -
влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по проведению проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции либо невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) требования федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации, о представлении в соответствующий орган материалов указанной проверки -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

3. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

4. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по приостановлению производства и реализации продукции, не соответствующей

требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административный запрет деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административный запрет деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Рассматриваемая статья устанавливает административную ответственность изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за непринятие мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

Правонарушение по ч. 1 ст. 24.10 заключается в невыполнении изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной им в обращение продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции, обязанности по информированию федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации, о несоответствии такой продукции указанным требованиям.

Совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей.

Правонарушение по части 2 рассматриваемой статьи заключается в невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по проведению проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции либо невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) требования федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации, о представлении в соответствующий орган материалов указанной проверки.

Совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц – от 20 тысяч до 40 тысяч рублей.

Правонарушение по части 3 статьи заключается в невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц – от 30 тысяч до 100 тысяч рублей.

Объективная сторона части 4 статьи заключается в невыполнении изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по приостановлению производства и реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой продукции в случае, если угроза при-

чинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 30 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

Объективная сторона части 5 заключается в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного части 4 рассматриваемой статьи.

Совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 40 тысяч до 50 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административный запрет деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц – от 700 тысяч до 1 миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административный запрет деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Статья 24.11. Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования

Непредставление либо уклонение изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Правонарушение по 24.11 может выражаться как в неправомерных действиях, так и в бездействии лица, обязанного представить определенную информацию в орган государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования, но не представившего таких сведений и документов, либо создавшего различные препятствия для получения указанных образцов продукции, документов или сведений уполномоченным государственным органом.

В соответствии со статье 28 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ заявитель обязан предъявлять в органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, а также заинтересованным лицам документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов (декларацию о соответствии, сертификат соответствия или их копии) либо регистрационный номер сертификата соответствия или декларации о соответствии.

Обязанность по хранению документов, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции, предусмотрены различными нормативными актами в сфере технического регулирования.

К примеру, согласно положениям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67) заявители обязаны хранить комплекты документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, на партию продукции в течение не менее 5 лет со дня реализации последнего изделия из партии.

Следует отметить, что на сегодняшний день ответственность за непредставление либо уклонение изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования, закреплена в статье 19.33 КоАП РФ.

Санкция статьи 24.11 аналогична санкции, закрепленной в статье 19.33 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц – от 200 тысяч до 300 тысяч рублей.

Подводя итог можно сделать вывод, что несмотря на общую тенденцию на либерализацию предпринимательской деятельности (реализации механизма «Регуляторной гильотины») и снижения «градуса» государственного контроля законодатель ревностно относится к сфере подтверждения и оценки соответствия продукции.

Исходя из положений нового административного законодательства производители и продавцы поставлены перед выбором – либо четко и неукоснительно соблюдать правила подтверждения соответствия при принятии деклараций о соответствии на продукцию и требовать соответствующего отношения от испытательных центров в отношении к доказательственным материалам, либо платить существенные штрафы.