

## **ПОВЕРКА ИЛИ КАЛИБРОВКА? КОЛЛИЗИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АККРЕДИТАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**К.В. ШАБЛИЙ**

*Председатель Общероссийской Общественной организации  
содействия осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований  
в области технического регулирования, сертификации, аккредитации и метрологии  
«Общественный контроль России»*

Как всем известно, основной задачей испытательной лаборатории является проведение точных и объективных испытаний (исследований) и измерений. Главным для решения данных вопросов призвано служить законодательство об обеспечении единства.

И вот как бы казалось, что здесь все очень очевидно, т.к. в Российской Федерации действует Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон – № 102-ФЗ) и Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (далее – Договор) и иные нормативные правовые акты, принятые в развитие данных документов. Однако вместе с действием вышеуказанных нормативных правовых актов Российская Федерация в лице Федеральной службы по аккредитации в рамках подписания Договоренности о взаимном признании ИЛАС МРА от 11.07.2017 ИЛАС МРА между российским национальным органом по аккредитации и организацией ИЛАС, взяла на себя обязанности соответствовать и международным нормам по аккредитации, которые устанавливают несколько другие требования к метрологическому обеспечению оборудования.

Стоит более детально разобраться, что следует применять испытательным лабораториям, аккредитованным в национальной системе по аккредитации: поверку или калибровку средств измерений.

Итак, приступим:

1. В соответствии пунктом 1 статьи 5 и пунктом 1 статьи 9 Закона – № 102-ФЗ: – измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, должны выполняться по первич-

ным референтным методикам (методам) измерений, референтным методикам (методам) измерений и другим аттестованным методикам (методам) измерений, за исключением методик (методов) измерений, предназначенных для выполнения прямых измерений, с применением средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку. Результаты измерений должны быть выражены в единицах величин, допущенных к применению в Российской Федерации.

– в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, а также обеспечивающие соблюдение установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательных требований, включая обязательные метрологические требования к измерениям, обязательные метрологические и технические требования к средствам измерений, и установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательных требований. В состав обязательных требований к средствам измерений в необходимых случаях включаются также требования к их составным частям, программному обеспечению и условиям эксплуатации средств измерений. При применении средств измерений должны соблюдаться обязательные требования к условиям их эксплуатации

Пунктом 14 части 3 и частью 4 статьи 1 Закона – № 102-ФЗ установлено что:

– сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений распространяется на изме-

рения, к которым в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, установлены обязательные метрологические требования и которые выполняются при выполнении работ по оценке соответствия продукции и иных объектов обязательным требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

– к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений относятся также измерения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании

Вместе с этим:

– частью 1 статьи 4 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» установлено, что законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

– во исполнение положений статьи 52 Договора и Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 9 к Договору) (далее – Приложение 9 к Договору) разработка, принятие, изменение и отмена технических регламентов ЕАЭС осуществляются в порядке, утвержденном Решением Совета ЕЭК от 20.06.2012 № 48 без учета требований национального законодательства о техническом регулировании государства-члена ЕАЭС;

– частью 3 статьи 53 Договора установлено, что со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом ЕАЭС и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.

Пунктом 4 Приложения 9 к Договору установлено, что в целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов техническо-

го регулирования требованиям технического регламента ЕАЭС Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 и частью 6 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон № 412-ФЗ):

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации (Минэкономразвития России) утверждает критерии аккредитации и перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации;

– Критерии аккредитации могут включать в себя ссылки на национальные стандарты Российской Федерации и документы международных организаций в области аккредитации, обязательные для выполнения заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации. Национальный орган по аккредитации принимает руководства по аккредитации, обязательные для соблюдения заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации.

30.05.2014 приказом Минэкономразвития России от № 326 утверждены Критерии аккредитации, перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечень документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации (далее – Критерии аккредитации).

В соответствии с подпунктом г) пункта 24 Критериев аккредитации одним из документов, подтверждающих соответствие лаборатории критериям аккредитации, является – документ по оснащенности лаборатории средствами измерений, содержащий сведения, предусмотренные рекомендуемым образцом 2 приложения № 2 к Критериям аккредитации. Данным образцом предусмотрено предоставление испытательной лабораторией информации о Свидетельстве о поверке СИ или сертификате о калибровке СИ (номер, дата, срок действия).

Перечнем документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации (приложение № 2 к приказу Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326) и на основании Закона № 412-ФЗ испытательные лаборатории должны соответствовать документам в области стандартизации, а именно ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», утвержденному и введенному в действие приказом Росстандарта от 15.07.2019 № 385-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (далее – ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает требования к оборудованию (пункт 6.4) и метрологической прослеживаемости (пункт 6.5), в т.ч. к калибровке СИ, а именно:

– согласно пункту 3.8 поверку не следует путать с калибровкой;

– подпунктом 6.4.6 установлено, что измерительное оборудование должно быть калибровано, если:

а) точность и неопределенность измерений влияют на достоверность представляемых результатов; и/или

б) калибровка оборудования требуется для установления метрологической прослеживаемости представляемых результатов.

– подпунктом 6.5.2 установлено что, испытательная лаборатория должна обеспечить прослеживаемость результатов измерений к Международной системе единиц (СИ) посредством калибровки, предоставляемой компетентной лабораторией. Компетентной считается лаборатория, удовлетворяющая требованиям настоящего стандарта.

Документами:

– ИЛАК Р10:01/2013 «Политика ИЛАК по прослеживаемости результатов измерений» (ILAC P10:01/2013 «ILAC Policy on the Traceability of Measurement Results») (раздел 3);

– Рекомендациями по стандартизации Р 50.1.108-2016 «Политика ИЛАК по прослеживаемости результатов измерений», утверждены и введены в действие приказом Росстандарта от 12.10.2016 № 1388-ст (раздел 3);

– документом системы менеджмента Росаккредитации «Политика Росаккредитации по прослеживаемости результатов измерений», утверждена Руководителем Росаккредитации А.И. Херсонцевым 11.10.2016 (раздел 3), так же установлены требования в части необходимости калибровки СИ при проведении испытаний лабораториями согласно требованиям ИСО/МЭК 17025.

Протоколом о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений Приложения № 10 к Договору (далее – Приложение 10 к Договору) установлено, что:

– «метрологическая прослеживаемость» – свойство результата измерения, в соответствии с которым результат может быть соотнесен с национальным (первичным) эталоном через документированную неразрывную цепь поверок и калибровок (Пункт 2);

– Комиссия утверждает порядок организации поверки и калибровки средства измерений.

Согласно пункту 3 Порядка организации поверки средств измерений, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.07.2016 № 86 (разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Приложения 10 к Договору), в соответствии с настоящим Порядком поверке подлежат средства измерений, в отношении которых осуществлено взаимное признание утверждения типа этих средств измерений в соответствии с Правилами взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 145. В настоящее время сведения о взаимном признании утвержденных типов средств измерений в информационном фонде в области обеспечения единства измерений Российской Федерации отсутствуют.

Порядок организации калибровки средства измерений до сих пор не утверждён, а пунктом 3 проектом документа (электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/554607953>) предлагается, что данный порядок применяется в отношении средств измерений, тип которых утверждён в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 98, к которым установлены технические, в том числе метрологические, требования, используемых при проведении исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов ЕАЭС и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.

Вместе с этим, в соответствии с письмом Росаккредитации от 13.03.2020 № 5264-ДБ испытательные лаборатории должны направить в срок до 1 июня 2020 г. в адрес Службы Декларацию о соответствии лаборатории требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и Анкету самообследования соответствия лаборатории требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 согласно приложенным фор-

мам. Как указано выше ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает требование о калибровке СИ, что так же и предусмотрено Анкетой самообследования (пункт 6 таблицы) – «Измерительное оборудование должно быть калибровано».

На основании изложенного, возникают объективные вопросы каким именно документом должны быть подтверждены метрологические характеристики СИ при проведении исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента ЕАЭС:

- свидетельством о поверке;
- сертификатом о калибровке;

– свидетельством о поверке или сертификатом о калибровке;

– свидетельством о поверке и сертификатом о калибровке.

Можно констатировать, что из-за коллизии законодательства и принятых на себя обязательств Российской Федерации лаборатории, аккредитованные Федеральной службой по аккредитации ожидают большие трудности, в т.ч. в части дополнительных материальных затрат лабораторий и фактической готовности метрологических институтов и центров стандартизации, метрологии и испытаний при полном переходе на калибровку средств измерений.